

# **Tipos de asentamientos humanos**

## **Types of human settlements**

Emigdia del Carmen Bermúdez - Mulet  
Dayanis Moreno - Boloy  
Mildre García - Chávez  
Instituto de Planificación Física

### **RESUMEN**

La clasificación de los asentamientos humanos en Cuba es una de las actividades fundamentales de la Planificación Física, que se propuso abordar la actualización de los tipos de asentamientos existentes en el país, a partir de los cambios que se han producido en la sociedad cubana, tanto desde el punto de vista social como del modelo económico. Para ello, se determinaron variables de diferentes tipos (poblacional, función territorial, economía, potencialidades de desarrollo y las características urbanísticas) y se analizó el comportamiento de los 7 014 asentamientos concentrados actuales, según el Censo de Población y Viviendas de 2012. Mediante el análisis deductivo y la aplicación de métodos estadísticos se determinaron 10 tipos diferentes de asentamientos humanos, lo que permitirá prever su desarrollo a partir de considerar variables de diferentes dimensiones, como son las socio-demográficas y la económica, lo que resulta importante para la labor de la Planificación Física y organismos y entidades nacionales y territoriales.

**PALABRAS CLAVE:** Asentamiento humano; tipología de asentamientos humanos; Sistema de Asentamientos Humanos; ordenamiento territorial.

## **ABSTRACT**

The classification of human settlements in Cuba is one of the fundamental activities of physical planning, which was proposed to address the updating of the types of human settlements existing in the country, based on the changes that have occurred in Cuban society, both from the social point of view and from the economic model. To that end, variables of different types (population, territorial function, economy, development potential and urban characteristics) were determined and the behavior of the 7 014 concentrated human settlements in the country was analyzed, according to the Population and Housing Census 2012. By means of deductive analysis and the application of statistical methods 10 different types of human settlements were determined, which will allow to foresee the development of the same ones from considering variables of different dimensions, such as sociodemographic and economic; which is important for the work of physical planning and national and territorial bodies and agencies.

**KEY WORDS:** Human settlements; typologies of human settlements; Human Settlements System; territorial ordering.

## **Introducción**

El análisis del Sistema de Asentamientos Humanos (SAH) conduce al necesario ordenamiento de los asentamientos, que no solo considere su clasificación como urbano y rural, o la población residente en ellos, sino otros componentes como son la base económica, las funciones jerárquicas y las potencialidades para el desarrollo, así como las características urbanísticas. Por tanto, se realiza una clasificación que integra estos diferentes componentes, lo que permitió agrupar el universo de asentamientos humanos existentes en 11 tipos disímiles entre sí.

Se propuso abordar la actualización de los tipos de asentamientos humanos existentes en el país, a partir de los cambios que se han producido en la sociedad cubana, tanto desde el punto de vista social como del modelo económico. El objetivo de clasificar los asentamientos existentes resulta esencial para la Planificación Física y otras entidades del país, relacionadas con la infraestructura social, la vivienda y otras actividades inherentes a los asentamientos humanos.

En 1983, una vez conocidos los resultados del Censo de Población y Viviendas de 1981, se realizó por primera vez una clasificación de los diferentes tipos de asentamientos concentrados existentes en ese momento. Para ello, se utilizó la información resultante de dicho censo, fundamentalmente de los nomencladores de los asentamientos humanos, y los resultados de estudios e investigaciones realizados sobre el SAH. Las variables utilizadas para dicha clasificación fueron: dinámica (asentamientos humanos en desarrollo, nuevos y en declinación), funciones (esfera productiva, formación técnico-profesional, función político-administrativa y prestación de servicios sociales) y características urbanísticas (aglomeración principal, aglomeración secundaria, ciudad intermedia, pueblos intermedios, pueblos de base y asentamientos rurales). Como resultado se clasificaron los 13 481 asentamientos humanos concentrados que emitió ese censo en dos sentidos: funcional, en nueve grupos, y urbanístico, en seis grupos.

En el 2010 y con el objetivo de establecer una clasificación tipológica de los asentamientos humanos que considerara las diferencias territoriales para su aplicación en el desarrollo inversionista, se realizó un breve análisis donde se tuvieron en cuenta las variables siguientes: categoría poblacional (de acuerdo con el tamaño, dada por el censo de 2002), categoría funcional (niveles del SAH), categoría urbanística (cinco a partir de la complejidad de la estructura urbana y accesibilidad) y desarrollo económico (presencia de turismo, industrias y otras actividades productivas de impacto en los territorios).

## Desarrollo

Como asentamiento humano se consideró toda manifestación o presencia de personas con residencia fija en un lugar determinado, donde desarrollan sus actividades vitales; de manera que constituye la expresión física del poblamiento y pueden conformarse espacialmente de dos maneras: concentrado o disperso. Para el estudio se han considerado los asentamientos concentrados, los que agrupan 15 viviendas o más, separadas entre sí hasta 50 m.

En el proceso de elaboración se ha considerado cada asentamiento humano concentrado existente en nuestro país, a partir de las cifras obtenidas del Censo de Población y Viviendas de 2012, ascendente a 7 014. Para ello, se han tenido en cuenta variables e indicadores de acuerdo con las características demográficas, económicas y urbanísticas, asimismo a las funciones que les corresponde ejercer a cada uno de ellos, dentro del SAH del país.

Las variables utilizadas para dicha clasificación fueron:

- **Tamaño poblacional**, a partir de los resultados del Censo de Población y Viviendas de 2012.
- **Actividad funcional**, considerando la clasificación funcional propuesta por las direcciones provinciales de planificación física (DPPF), y analizada en el Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial (ENOT), elaborado por el Instituto de Planificación Física (IPF).

- **Actividad económica**, atendiendo a dos aspectos fundamentales:
  - a) Ocupación de la población en las diferentes actividades productivas (y no productivas), según el Censo de 2012.
  - b) Potencialidades para el desarrollo de los territorios, de acuerdo con la regionalización propuesta en el ENOT.
- **Características urbanísticas**, contemplando lo determinado en cuanto a las facilidades urbanísticas.

**Desde el punto de vista de su categoría poblacional**, como ya se mencionó, se basa en la clasificación utilizada en el Censo de Población y Viviendas de 2012 (ONEI, 2012); de acuerdo con ello los asentamientos humanos se clasifican en cinco tipos: metrópoli, ciudades, pueblos, poblados y caseríos. Fue necesario realizar una apertura de dicha categorización atendiendo a las diferencias notables existentes dentro de cada una de ellas, lo que dio como resultado 16 tipos diferentes atendiendo a su tamaño demográfico y a su localización en las zonas urbana o rural (tabla 1).

Tabla 1. Asentamientos humanos según tamaño poblacional y localización

<b>Tipología</b>	<b>Rango poblacional</b>	<b>Asentamientos</b>
Metrópolis (1)	> 1 millón de habitantes	1
Ciudades (56)	> 100 000	12
	50 000 - 99 999	6
	20 000 - 49 999	38
Pueblos (408)	10 000 - 19 999	66
	5 000 - 9 999	94
	2 000 - 4 999 urbanos	194
	2 000 - 4 999 rurales	54
Caseríos (3 352)	50 - 199	2 878
	0 - 49	474
Total		7 014

Fuente: Elaborado por las autoras a partir de los datos del Censo de Población y Viviendas de 2012.

**Desde el punto de vista funcional**, se basa en la propuesta de jerarquía de los asentamientos humanos de acuerdo con las relaciones de los servicios sociales, vinculaciones laborales y la función político-administrativa, análisis validado en el marco del ENOT. De acuerdo con ello, los asentamientos humanos se clasifican en ocho tipos, los que se expresan en la tabla 2.

Tabla 2. Asentamientos humanos según jerarquía territorial

<b>Tipología</b>	<b>Asentamientos</b>
Centro nacional	1
Centro interprovincial	4
Centro provincial	10
Centro intermedio	32
Centro municipal	106
Subcentro municipal	243
Base urbano	251
Base rural	6 367
Total	7 014

Fuente: Elaborado por las autoras a partir de las definiciones del ENOT (IPF, 2012-2014).

**Desde el punto de vista de la actividad económica** fundamental de los asentamientos humanos, se clasifican en tres grandes grupos, atendiendo a los datos de la ocupación por sectores de la economía (primario, secundario y terciario), según la información aportada por el Censo de Población y Viviendas de 2012. Se clasificaron como diversificado cuando el peso de al menos dos sectores era similar (tabla 3).

Tabla 3. Asentamientos humanos según ocupación de sus habitantes

<b>Tipología</b>	<b>Asentamientos</b>
Sector primario (1)	3 256
Sector secundario (2)	62
Sector terciario (3)	2 463
Diversificado 1 (sectores 1 y 2)	225
Diversificado 2 (sectores 2 y 3)	351
Diversificado 3 (sectores 1 y 3)	642
Asentamientos de descanso	15
Total	7 014

Fuente: Elaborado por las autoras a partir de los datos del Censo de Población y Viviendas de 2012.

**Desde el punto de vista de las potencialidades territoriales** para el desarrollo, los asentamientos humanos se clasifican atendiendo a la posición que tienen con respecto a la regionalización propuesta en el ENOT, donde se determinaron cinco tipos de regiones. Se hicieron precisiones sobre los asentamientos a partir de los elementos principales que componen estas regiones (tabla 4).

Tabla 4. Asentamientos humanos según su localización en regiones de desarrollo

<b>Tipología</b>	<b>Denominación</b>	<b>Asentamientos</b>
Región I	Marítima	0
Región II	Alto nivel de diversificación productiva	1 824
Región III	Agrícola	1 843
Región IV	Agropecuaria	2 185
Región V	Conservación y actividades productivas especializadas	1 162
Total		7 014

Fuente: Elaborado por las autoras a partir del ENOT (IPF, 2012-2014).

**Desde el punto de vista urbanístico**, se definieron seis tipos de asentamientos humanos en función de las facilidades urbanísticas, entendidas como el conjunto de instalaciones de servicios y de infraestructuras técnicas, así como la morfología y la calidad medioambiental que determinan el grado y la calidad de la urbanización de un espacio habitado e incrementan el valor del suelo (tabla 5).

Tabla 5. Asentamientos humanos según facilidades urbanísticas

<b>Tipología</b>	<b>Denominación</b>	<b>Asentamientos</b>
Tipo 0	Muy Superior	1
Tipo 1	Superior	4
Tipo 2	Superior moderado	8
Tipo 3	Inferior moderado	130
Tipo 4	Inferior	462
Tipo 5	Muy inferior	6 409
Total		7 014

Fuente: Elaborado por las autoras.

## **Procedimiento para la propuesta**

Atendiendo a las variables e indicadores previstos, los que fueron analizados y completados, se realizó el procesamiento, buscando formar grupos que permitieran precisar los diferentes tipos de asentamientos humanos existentes en el país. Una vez seleccionadas y analizadas las variables, se evalúan los resultados a través de un procedimiento que incluye la medición y la cuantificación para la determinación de los grupos que caracterizarán el SAH en Cuba.

El procesamiento de las variables e indicadores se realizó en tres etapas, donde primeramente se categorizaron las variables atendiendo a su carácter; luego se realizó el procesamiento de los datos y análisis de los resultados, lo que finalmente condujo a la identificación y caracterización de los grupos.

Con respecto a la categorización de las variables, se consideró que las cinco variables definidas para el análisis de los tipos de asentamientos humanos son de tipo cualitativo; por lo que fueron medidas en las escalas nominal y ordinal, donde cada variable fue conformada por categorías, las que tuvieron un proceso reiterado de categorización hasta quedar ajustadas al interés de la investigación.



Posteriormente, se procedió al procesamiento de los datos y análisis de los resultados, señalando que se excluyó el análisis de La Habana por sus características atípicas, muy diferentes al resto de los asentamientos, razón por la que se creó un grupo solo para ella. Para el procesamiento se aplicó el método multivariado, específicamente el de escalamiento óptimo dentro del análisis de componentes principales no lineal (IBM SPSS Statistics Base), dado el nivel de medición mixto de las variables.

A través de su aplicación se convierten los puntajes obtenidos a una escala numérica mediante una técnica de cuantificación, y se analizaron las tablas, los gráficos y el resto de las salidas referidas a las puntuaciones de los objetos y de los componentes.

En cuanto a la identificación y caracterización de los grupos de asentamientos, se obtiene un valor que no es más que la propia cuantificación transformada en un rango de 0 a 100 para facilitar su interpretación con un cambio de escala. De manera que la categoría de cada variable es sustituida por su correspondiente cuantificación transformada, y mediante su suma, a través de los diferentes casos u objetos, se obtiene un índice sintético.

La clasificación del índice multivariado sintético permitió identificar ocho grupos de asentamientos humanos en todo el país, y además caracterizar dichos grupos en función de las variables de entrada, a los que se añadieron el primer grupo ya definido (La Habana) y el grupo formado por asentamientos de descanso que no tenían información.

Una revisión con un grupo de expertos permitió validar los resultados obtenidos.

## Tipos de asentamientos humanos

En conclusión, el procesamiento dio como resultado la conformación de 10 grupos o tipos de asentamientos, los que se muestran en la tabla 6.

Tabla 6. Tipos y características de los asentamientos humanos

Tipo	Características del grupo
I	Asentamientos humanos con más de 2 millones de habitantes. Su actividad económica fundamental es diversa, con actividades administrativas y de servicios de carácter nacional, centro nacional y centro interprovincial. Asentamientos urbanos complejos desde el punto de vista funcional y estructural, donde se concentran todas las facilidades urbanísticas, con una estructura urbana conformada por un sistema de centralidades, entre las que se destacan los centros históricos, de servicios, políticos, administrativos y culturales
II	Asentamientos humanos con más de 100 mil habitantes, con funciones jerárquicas de centros interprovinciales y provinciales. La población activa se dedica fundamentalmente al sector terciario, con una complejidad estructural y funcional media, donde se concentran la mayoría de las facilidades urbanísticas. Poseen una estructura urbana conformada por un sistema de centralidades, entre las que destacan los centros históricos, de servicios, políticos, administrativos y culturales, por lo general con carácter provincial y regional; además, un anillo de tránsito entre las zonas centrales y las periféricas, donde resaltan conjuntos de alto y mediano valor arquitectónico, calidad ambiental, y nivel de equipamiento. Incluyen algunos asentamientos con una complejidad estructural y funcional menor, donde aparecen la mayoría de las facilidades urbanísticas
III	Asentamientos humanos con una población entre 20 y 100 mil habitantes, con funciones jerárquicas de centros provinciales, intermedios y municipales. La población activa se dedica fundamentalmente al sector terciario. Poseen una complejidad estructural y funcional menor, donde aparecen la mayoría o varias de las facilidades urbanísticas. Tienen una estructura urbana conformada por un centro histórico y algunos subcentros de servicios y político-administrativos, por lo general con carácter provincial o que rebasan el ámbito municipal; además, un anillo de tránsito entre las zonas centrales y las periféricas, donde pueden aparecer conjuntos de mediano valor arquitectónico, calidad ambiental y nivel de equipamiento

Tipo	Características del grupo
IV	Asentamientos humanos con una población entre 2 y 20 mil habitantes, con funciones jerárquicas de centros y subcentros municipales; en algunos casos son centros intermedios pequeños o asentamientos de base urbanos. La población activa se dedica fundamentalmente al sector primario o al sector terciario. Son menos complejos desde el punto de vista estructural y funcional, con varias o escasas facilidades urbanísticas. Poseen una estructura urbana sencilla conformada por un centro histórico o de servicios, por lo general con carácter municipal o para el consejo popular, con un anillo de tránsito entre la zona central y la periférica, o sencillamente una zona periférica que lo rodea
V	Asentamientos humanos con una población entre 2 y 20 mil habitantes, con funciones jerárquicas de centros y subcentros municipales; en algunos casos son asentamientos de base urbanos y rurales. Poseen una ocupación diversificada. Son menos complejos desde el punto de vista estructural y funcional, con varias o escasas facilidades urbanísticas. En los casos de los centros municipales, poseen servicios de carácter municipal; en otros casos, para el resto de los asentamientos, se limitan a los servicios básicos y las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y comunicaciones
VI	Asentamientos humanos con una población total entre 500 y 2 mil habitantes; sus funciones jerárquicas son en su mayoría asentamientos de base; en algunos casos son subcentros y centros municipales. La ocupación es especializada en uno de los sectores de la economía (primaria, secundaria y terciaria). Son asentamientos humanos menos complejos desde el punto de vista estructural y funcional, con pocas facilidades urbanísticas. Poseen una estructura urbana sencilla, conformada por un centro de servicios, por lo general para el asentamiento o consejo popular, con una zona periférica que los rodea. Las facilidades urbanísticas se limitan a los servicios básicos y las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y comunicaciones
VII	Asentamientos con una población total inferior a 500 habitantes sin funciones administrativas; algunos casos tienen funciones de subcentros municipales. La población activa se especializa en uno de los sectores de la economía. Son asentamientos humanos sencillos desde el punto de vista estructural y funcional, conformados por un área central y una zona residencial. Las facilidades urbanísticas se limitan a los servicios básicos y las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y comunicaciones

VIII	Asentamientos con una población total inferior a 500 habitantes sin funciones administrativas; algunos casos tienen funciones territoriales de subcentros municipales. La población activa se ocupa en el sector terciario. Son asentamientos humanos sencillos desde el punto de vista estructural y funcional, conformados por un área central y una zona residencial. Las facilidades urbanísticas se limitan a los servicios básicos y las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y comunicaciones
<b>Tipo</b>	<b>Características del grupo</b>
IX	Asentamientos con una población total inferior a 500 habitantes sin funciones administrativas; algunos casos tienen funciones de subcentros municipales, con una ocupación diversificada. Son asentamientos humanos sencillos desde el punto de vista estructural y funcional, conformados por un área central y una zona residencial. Las facilidades urbanísticas se limitan a los servicios básicos y las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y comunicaciones
X	Asentamientos de base rurales, cuya función principal es el descanso, con población residente inferior a los 100 habitantes. Son asentamientos humanos sencillos desde el punto de vista estructural y funcional, cuyas facilidades urbanísticas se limitan a las infraestructuras eléctricas, abasto de agua y en algunos casos comunicaciones

La tabla 7 muestra el resumen del país de los asentamientos humanos por cada uno de los tipos propuestos.

Tabla 7. Resumen nacional de los asentamientos humanos según tipos

<b>Tipo</b>	<b>Cantidad de asentamientos humanos</b>
I	1
II	12
III	45
IV	369
V	38
VI	1 042
VII	183
VIII	4 815
IX	494
X	15
Total	7 014

## **Conclusiones**

Los resultados de la clasificación integral de los asentamientos humanos del país apuntan hacia la conformación de 12 tipos diferentes de asentamientos, especificando que los urbanos ocupan los tipos del I al IV, y entre los tipos V y VII aparecen solo algunos asentamientos urbanos. El resto de los grupos, del VIII al XII, están formados por asentamientos rurales.

Los asentamientos agrupados reflejan la relación entre las diferentes variables utilizadas, lo que constituye un aporte al planeamiento del desarrollo de los asentamientos humanos del país, al considerar variables de diferentes dimensiones, como son la socio-demográfica y la económica.

## Bibliografía

CONSEJO DE MINISTROS (2000): Acuerdo 3808 del año de la República de Cuba, La Habana.

\_\_\_\_\_ (2015): Acuerdo 7812 del año de la República de Cuba, La Habana.

DIRECCIONES PROVINCIALES DE PLANIFICACIÓN FÍSICA (2006-2007): *Diagnóstico provincial del Sistema de Asentamientos Humanos*.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS GEORREFERENCIADAS E INFORMACIÓN (1999): *Tipos de asentamientos humanos*, México.

INSTITUTO DE PLANIFICACIÓN FÍSICA (1983): *Norma Cubana 50-01 Tipos de asentamientos humanos*, La Habana.

\_\_\_\_\_ (2012-2014): *Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial*, La Habana.

\_\_\_\_\_ (2014): *Diagnóstico del Sistema de Asentamientos Humanos*, La Habana.

\_\_\_\_\_ (2015): *Instrucción Metodológica Facilidades Urbanísticas*, La Habana.

\_\_\_\_\_ (2016): *Propuesta de política de perfeccionamiento del ordenamiento territorial y el urbanismo*, La Habana.

INSTITUTO DE PLANIFICACIÓN FÍSICA-DIRECCIONES PROVINCIALES DE PLANIFICACIÓN FÍSICA (2013): *Encuesta nacional sobre el funcionamiento de los asentamientos humanos y su jerarquía*.

OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN (2014): *Informe nacional, Censo de Población y Viviendas de 2012*, La Habana.