

# Presentación del Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del municipio y la ciudad de Santiago de Cuba

**Arq. Perla Diana Iglesias García**

**Arq. Ilsa Martha Prieto Lescaille**

**Dirección Provincial de Planificación Física de Santiago de Cuba**

## Resumen

*En la década de los '90, con el interés de sobrepasar la crisis y continuar el desarrollo, en el Sistema de la Planificación Física se desplegó todo un proceso reflexivo en relación con los nuevos enfoques para trabajar en el ordenamiento territorial y el urbanismo; se ha tomado claridad de que el planeamiento se hace realidad en la gestión, lo cual queda claramente expresado en el Informe Mundial de Asentamientos Humanos: "...la planificación tiene que ser el instrumento estratégico fundamental en una buena gestión. Sin la planificación no puede haber gestión, y sin gestión la planificación se convierte en un depósito de buenas intenciones completamente aisladas de la realidad."*

*En estas páginas se expone, de manera simplificada, un aspecto de trascendental importancia del proceso de planeamiento y gestión, referido a la presentación a la Asamblea Municipal del Poder Popular del Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del municipio y la ciudad de Santiago de Cuba para su aprobación.*

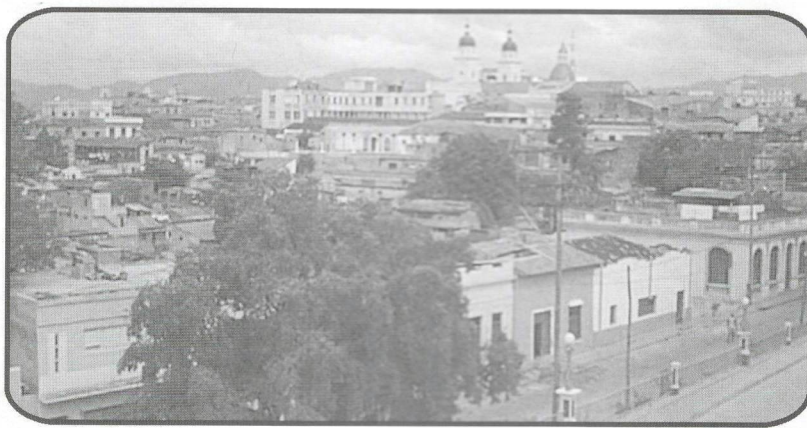
## Introducción

El Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del municipio y la ciudad de Santiago de Cuba es un instrumento para el Gobierno local, abordado con un horizonte temporal mediano hasta el año 2010.

El mismo permite, mediante la gestión, dirigir los cambios propuestos en

el planeamiento, lo que deberá ser de forma coordinada y con la participación de todos los implicados en el territorio.

Para su elaboración, desde el punto de vista de conceptualización, ha habido que tomar en cuenta los principios de la Ley de Ordenamiento Territorial y el Urbanismo, por lo que han quedado de-





finidas las responsabilidades que a cada cual le corresponde.

## Antecedentes

Tanto el municipio como la ciudad de Santiago de Cuba han sido objeto de diversos estudios precedentes de planeamiento en aras de ordenar el territorio de forma racional, armónica y sostenible.

A fines de la década de los '70 y a partir de la primera versión metodológica orientada por el Instituto de Planificación Física, se realizaron estudios de análisis de situación actual para el caso de la ciudad de Santiago de Cuba, al estar incluida entre las treinta ciudades seleccionadas a nivel del país y dado el hecho, además, de ser considerada como segunda en importancia; posteriormente, en el año 1980 es presentada y aprobada la alternativa de desarrollo de la ciudad al año 2000.

A partir de entonces se continúa sistemáticamente trabajando en diversos ajustes y actualizaciones del Esquema de Ordenamiento aprobado, lo que ha permitido su vigencia.

El territorio municipal también ha sido estudiado en momentos diferentes, y se han elaborado los Planes Directores Municipales, donde ya se comenzaba a ver como un todo funcional incluyendo su Sistema de Asentamientos; aquí se destaca la primacía de la ciudad de Santiago de Cuba.

En el año 1999, la Dirección Municipal de Planificación Física, tomando en cuenta las orientaciones emitidas nacionalmente y a partir de los hechos económicos de la última década del pasado siglo, acomete la elaboración del Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del municipio Santiago de Cuba y la ciudad cabecera, que es además cabecera provincial.

Fue validado el Esquema de Desarrollo de la ciudad, por lo que constituye la referencia obligada para todo el proceso de ordenamiento; se realizaron algunas adecuaciones metodológicas que se requieren sobre todo para ver el

territorio del municipio integralmente, y formando parte de él la ciudad de Santiago de Cuba; con ello se eliminó la frontera urbano-rural.

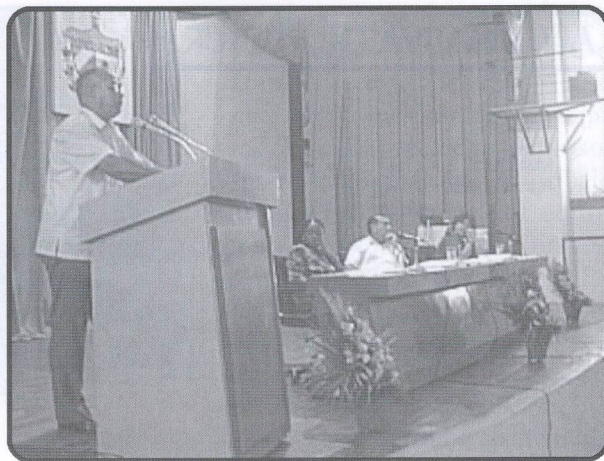
Dada la situación antes expresada, desde el punto de vista económico, los enfoques tanto para valorar los procesos o situaciones actuales como las tendencias manifiestas y su comportamiento futuro, han conllevado a la necesidad de utilizar diversas técnicas de planeamiento estratégico.

## "Aprobar el Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del municipio y la ciudad de Santiago de Cuba"

Lo enunciado constituyó el primer acuerdo de los contenidos en el Dictamen presentado a la Asamblea del Poder Popular Municipal de Santiago de Cuba, celebrada el pasado día 22 de marzo del presente año.

El Dictamen, que contenía Consideraciones y Recomendaciones, así como un Proyecto de Acuerdos, fue elaborado por una Comisión Temporal de la Asamblea Municipal, constituida a tal efecto, a la que se le encargó la validación de dicho Plan y su consiguiente presentación en el plenario para su aprobación.

Con esta presentación se cumplimentó un aspecto de vital importancia en el proceso de aprobación definitiva del Plan, resultando verdaderamente estimulante la acogida que tuvo en el plenario el contenido claro y preciso del Proyecto de Acuerdos, así como la unánime comprensión de las estrategias abordadas, donde el desarrollo armónico y sostenible del territorio cuenta como visión de futuro de lo que en términos prospectivos pue-



*Intervención del presidente de la Asamblea Provincial, Lic. Manuel Cortés, en la Asamblea Municipal del Poder Popular.*



*Plenario de la Asamblea Municipal del Poder Popular.*

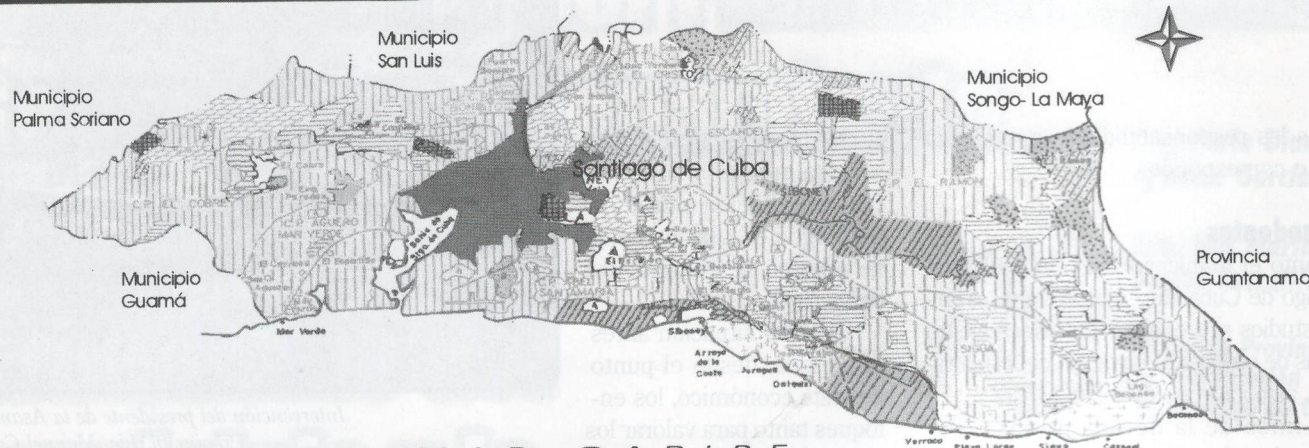
de y debe lograrse con el mancomunado esfuerzo de todos los actores implicados y dadas las posibilidades de escenarios económicos favorables al país.

Antecedieron al mes de marzo, y formando parte del mismo proceso, dos importantes eventos: la Reunión Municipal y Provincial de Acuerdos, efectuada el día 19 de febrero, y la Reunión Nacional de Acuerdos, que sesionó los días 27 y 28 del propio mes, donde participaron instituciones de ese nivel, representantes del nivel provincial y municipal, además de otros invitados del Sistema de la Planificación Física.

Ambas reuniones constituyeron escenarios de plena ratificación e identificación con los resultados del Plan, y en ellas se evidenció unidad de acción, consenso, etcétera, y los análisis derivaron en oportunos criterios y recomendaciones a tomar en consideración.



## ALTERNATIVA DE RUPTURA

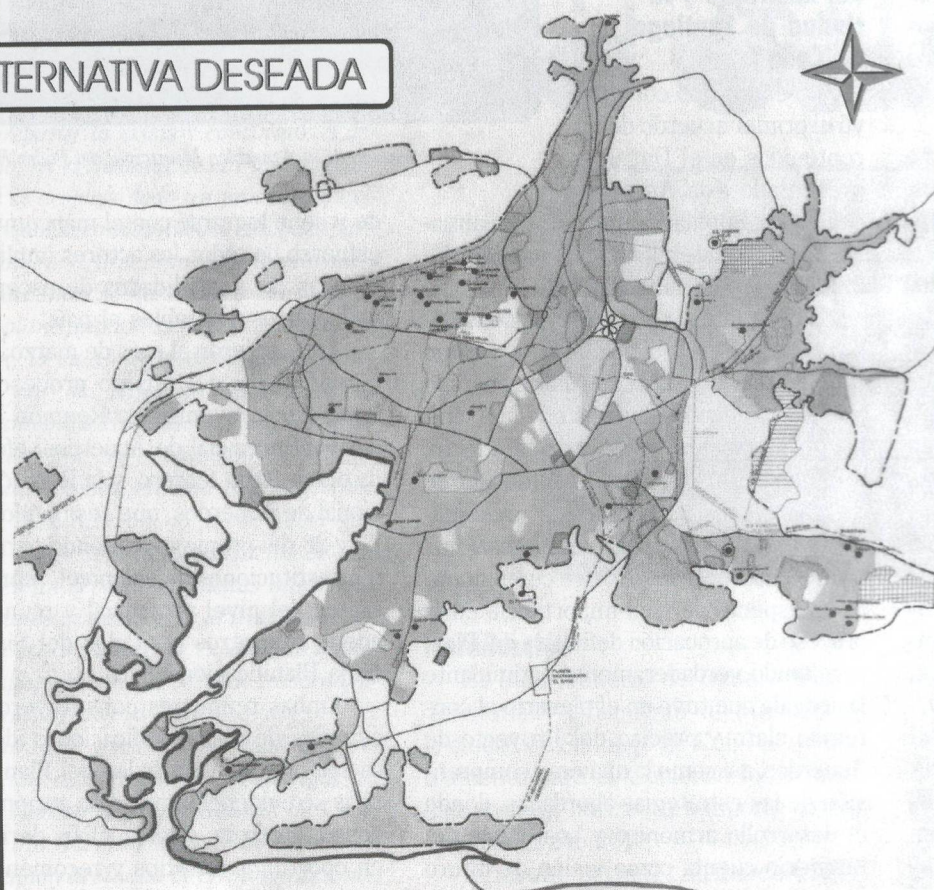


### SIMBOLOGIA

	Limite de Provincia		Embalse Existente		Pratales		Áreas de yacimientos a preservar
	Limite de Municipio		Embalse Propuesto		Silva Pastoreo		Zona de prospección geológica
	Limite de Consejo		Pasto Natural		Caña		Limite de ambiente seco
	Perimetro de la Ciudad		Cultivos varios		Zona de playa y su entorno natural		Áreas claves para el crecimiento físico inmediato
	Carreteras y caminos		Forestal		Limite del polo		Áreas protegidas
			Café		Áreas mineras explotadas que deben ser Restauradas		Asentamientos en los del plan UNICEF Incidirá hasta el año 2005

Escala: 1:250 000

## ALTERNATIVA DESEADA



### Simbología

#### Áreas

	Residenciales
	Verdes
	De grandes instalaciones
	De industrias
	De servicios de nivel de ciudad
	De centro de ciudad
	De transporte
	De otros usos
	Saturación Potencial Interno de Viviendas
	De nuevo desarrollo residencial
	Residencial de reserva
	Tubería Maestra a construir
	Tubería Maestra Existente
	Colectores Principales Existente
	Colectores Principales Propuestos

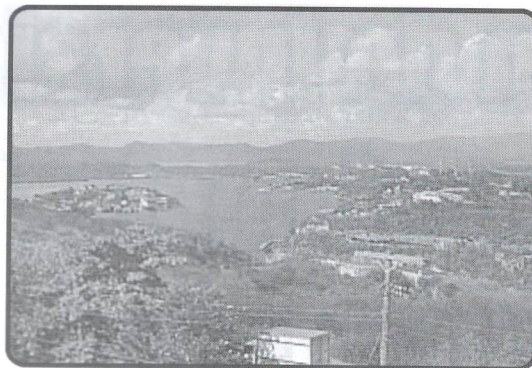


## Otros importantes acuerdos tomados se refieren a:

La solidez en la constitución del Grupo Coordinador y del Grupo Asesor del Plan, la conciliación referente a las inversiones con los planes anuales de la economía, mantener el planeamiento continuo y la necesaria divulgación -que en materia de cultura urbanística e integral debe llevarse a cabo- del alcance del Plan incluyendo las Regulaciones y el Catálogo.

Algunos acuerdos tomados fueron relacionados específicamente con el contexto urbano, particularizándose la capital municipal, que a su vez es la capital provincial: la ciudad de Santiago de Cuba, dada su primacía y sus peculiaridades físico-naturales y sísmicas. Entre los acuerdos tomados están:

- Prestar especial atención a los índices de consumo de materiales de construcción, fundamentalmente para las viviendas, dadas las características sísmicas que afectan la ciudad.
- Lograr medias y altas densidades habitacionales en las nuevas urbanizaciones, haciendo un uso intensivo del territorio inclusive en la trama urbana actual, tomando en consideración las características físico-geográficas del territorio urbanizado y el limitado potencial de suelo urbanizable.
- Desarrollar las nuevas urbanizaciones de forma que se construyan las redes infraestructurales que permitan dar integralidad a las zonas.
- Del medio ambiente y los recursos naturales del territorio, un importante acuerdo fue tomado respecto a la prioridad que tiene la implementación de las acciones, según lo establecido, para la protección y manejo de la cuenca del río San Juan, ya que constituye la fuente del Acueducto No. 2 de la ciudad.
- De relevante consideración fueron también las acciones encaminadas a recuperar la bahía santiaguera como recurso natural y turístico, así como lograr la apertura de la ciudad al mar, lo cual constituye un gran anhelo de



sus ciudadanos, recogido en los planteamientos del Esquema de Desarrollo de la ciudad aprobado en el año 1980, que como planeamiento precedente fue validado a los efectos del Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo.

- No menos importante e interesante resultó lo esbozado en cuanto a la organización de los Talleres "El futuro de la ciudad", como parte de la masificación de la cultura urbanística y asociados al Plan de Ordenamiento.

De la presentación del Plan y su Proyecto de Acuerdos, es digno significar en el debate y análisis en plenario, la calidad de las intervenciones, las cuales fueron oportunas; en ellas se apreció la comprensión por parte de los delegados de las diversas problemáticas vistas en el contexto físico-espacial de manera integral, ya no como las que atañen puntualmente a un territorio y que pudieran ser insignificantes; se vieron los problemas y sus soluciones en los marcos territoriales del municipio y de la ciudad de Santiago de Cuba al hacer énfasis en ella dentro del Sistema de Asentamientos del municipio.

Lo que resulta más valioso al haber aprobado el Plan, es el reconocimiento de cuán necesario e importante es contar con este instrumento, y lo que representa para el Gobierno local en materia de Planeación Estratégica Territorial, con el objetivo de lograr ambientes físico-espaciales de valor para la sociedad, conducir eficientemente los cambios requeridos y evitar o dar solución oportuna y adecuada a los conflictos o contradicciones que se presenten.

Arduo ha sido el trabajo desplegado desde el punto de vista de atemperar el planeamiento a los nuevos enfoques, donde la disciplina y la calidad técnica a lograr sostenían como patrones principales el quehacer diario del equipo multidisciplinario de las Direcciones Municipal y Provincial de Planificación Física, en la elaboración del Plan y en todo el proceso organizativo durante la fase de preparación para su aprobación.

Lo participativo, como objetivo base para la elaboración del Plan, se centró en el accionar conjunto de funcionarios gubernamentales, así como de profesionales y especialistas en representación de lo multisectorial, lo que fue conducido en los diferentes intercambios y conciliaciones por planificadores del Sistema Provincial de la Planificación Física.

El proceso resultante de todos estos momentos significativos ha reafirmado lo referido en el Acuerdo No. 3435 del Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros, respecto a las "Funciones y Atribuciones de las Direcciones de la Administración Local", donde se oficializa como aspecto de vital importancia contar con el Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo.

## Conclusiones

Con la aprobación de este Plan hemos obtenido un importante logro para el territorio; ahora bien, él no es un producto, es un proceso que continúa, por lo que es necesario trabajar en las direcciones siguientes:

- Lograr que el Plan sea patrimonio colectivo y, por sobre todas las cosas, constituya realmente un instrumento de dirección y gestión para el Gobierno local.
- Debe contar con el respaldo jurídico necesario.
- Se requiere de adaptación ágil a los acontecimientos que se suceden y su incidencia en el planeamiento.
- Incrementar la representatividad social con una mayor incorporación activa de la población, por su papel protagónico en los posibles cambios en el territorio.