

## **XXVI Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe**

### **XXVI General Assembly of Ministers and High Authorities of Housing and Urbanism of Latin America and the Caribbean**

José Mena - Álvarez

Instituto de Planificación Física

Entre los días 21 y 23 de junio de 2017, en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, sesionó la XXVI Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI). La delegación cubana estuvo compuesta por: Samuel Carlos Rodiles Planas, presidente del Instituto de Planificación Física (IPF) y jefe de la delegación; Orestes Pérez Pérez, embajador de Cuba en Argentina; José Mena Álvarez, director de Urbanismo del IPF, así como Gretter Alfonso Guzmán y Leinier Espinosa Nodarse, terceros secretarios de la Embajada de Cuba en Argentina.

En la mañana del día 21, como parte del pre-evento, se realizó una reunión bilateral Cuba-Barbados, la que estuvo acompañada por Ricardo Jordán, oficial de Asuntos Económicos, División de Asentamientos Humanos y Desarrollo Sostenible de la CEPAL. El resultado fue positivo, a partir de las diferencias y puntos comunes se logró identificar algunas de las buenas prácticas que se han implementado o están en ese proceso en ambos países, y sobre esta base se propuso deberán llevarse a cabo las acciones de interés común. Hubo consenso en trabajar, en un primer momento, bilateralmente para producir un resultado que será consultado y enriquecido con la participación del resto de los países de la subregión, primero a nivel técnico y posteriormente consensuado y respaldado por las autoridades de cada país. Se acordó establecer los centros de contacto (en Cuba el Departamento de Colaboración Internacional y Relaciones Públicas apoyado por la Dirección de Urbanismo, ambos del IPF) y el sistema de comunicación e intercambio de información hasta el momento por correo electrónico.

Se participó, además, en la segunda reunión con las representaciones de países del Caribe, en la que estuvieron presentes: Barbados, Cuba, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tobago. Acompañaron el encuentro Ricardo Jordán y Elkin Velásquez, director regional para América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat. En este marco se expuso por Ricardo Jordán los avances logrados hasta la fecha en la conformación del Plan de Acción Subregional que conduce la CEPAL, el cronograma de trabajo propuesto y la participación de los países de la región del Caribe.

Cuba expuso que, a pesar de los esfuerzos realizados para establecer el diálogo con estos países en interés de obtener una agenda común, se conoció el borrador de ese plan apenas unas horas antes. Por tanto, se señala y es respaldado que Cuba forma parte del grupo por derecho propio.

En horas de la tarde se realizó la inauguración oficial de MINURVI, presidida por el ministro del Interior, quien pronunció las palabras de bienvenida, acompañado por la presidenta de MINURVI, Marina Klemensiewicz, subsecretaria de Hábitat y Desarrollo Humano en la Secretaría de Vivienda y Hábitat del propio Ministerio. Asimismo estuvieron presentes ministros y autoridades máximas de la Vivienda y el Urbanismo de otros 21 países de América Latina y el Caribe, representantes del Banco Interamericano de Desarrollo, ONU-Hábitat, CEPAL y otras entidades internacionales y nacionales.

El día 22 se realizó la apertura de la Asamblea por la presidenta de MINURVI y concluidas las presentaciones introductorias al Diálogo Regional de Política del Sector de Hábitat, Desarrollo Urbano y Vivienda en la sesión ministerial se pasó a los tres grupos de trabajo por los cuales se rotaría:

## **Tema A. Ciudad inclusiva. Gestión de suelo urbano, acceso a la vivienda e integración urbana**

**Liderado por: Elkin Velásquez.**

Cuba intervino en la mesa. El jefe de la delegación se refirió a los resultados del Plan General de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Santiago de Cuba y cómo se articularon los tres niveles: nación, provincia y municipio, considerado una buena práctica en nuestro país. Recordó, además, que en Cuba la inmensa mayoría del suelo es del Estado.

## **Intervención del presidente del IPF**

### **Implementando la Nueva Agenda Urbana Cubana**

«Excelencias:

»El líder histórico de la Revolución Cubana, Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz, hace veinticinco años en la Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro, alertaba, cito: “una importante especie biológica está en riesgo de desaparecer por la rápida y progresiva liquidación de sus condiciones naturales de vida: el hombre”. Hoy día, la rápida urbanización en las ciudades de los países en desarrollo, particularmente de nuestra región, plantea numerosos desafíos en cuanto al uso apropiado de los recursos (especialmente el suelo), una adecuada distribución espacial y el acceso de las personas al empleo, los servicios, las infraestructuras y la movilidad. Se suma a ello la contaminación ambiental, la precariedad y la segregación social.

»Ello es modificable si se cambian los patrones de producción y consumo, y se realiza una distribución más justa y equitativa de las riquezas que genera el desarrollo urbano que permita eliminar todo tipo de pobreza. Una voluntad política de los estados de ejercer su papel rector en la creación e implementación de políticas y legislaciones inclusivas y eficaces para el desarrollo sostenible de las poblaciones urbanas y rurales. Propiciar un marco de cooperación internacional que asegure la provisión y escalamiento de los recursos y la transferencia de tecnologías para los países en desarrollo, y concebir formas de apoyo financiero para aquellos sectores de la población de menores ingresos que no pueden acceder a créditos para construir o reparar sus viviendas.

»El bloqueo económico, comercial y financiero que los Estados Unidos han impuesto a Cuba por más de medio siglo provoca privaciones al pueblo cubano y constituye el principal obstáculo para el desarrollo económico del país, y, por ende, para implementar la Nueva Agenda Urbana (NAU). A pesar de ello, eroga cifras millonarias en la rehabilitación y construcción de infraestructuras, servicios básicos y entrega de subsidios a personas de bajos ingresos para construir una vivienda propia. Respaldamos y asumimos el reto y compromiso de participar activamente en la elaboración del Plan de Acción Subregional del Caribe y de nuestra región.

»La conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista, recientemente aprobado, crea un marco propicio para la implementación de la NAU cubana y avanzar con equidad económica, social, cultural y ambiental en el acceso universal a una vivienda adecuada y una infraestructura urbana de calidad, aumentando los niveles de sostenibilidad y resiliencia de los asentamientos humanos.

Muchas gracias».

## **Tema B. Ciudad resiliente. Estrategias para la adaptación y mitigación al cambio climático**

**Liderado por: Ricardo Jordán.**

Se intervino exponiendo las consideraciones de Cuba en el tema, que abarcó:

- La definición más acertada del término de “resiliencia urbana”.
- La “Tarea Vida” recientemente aprobada.
- Contar con potencialidades clave para la implementación efectiva de la resiliencia urbana.

## **Intervención del presidente del IPF**

### **Resiliencia urbana en Cuba**

«Estimadas y estimados colegas:

»Permítanme aportar elementos de la experiencia cubana sobre resiliencia urbana. En Cuba el término “resiliencia urbana” resulta novedoso y se le compara frecuentemente con “resistencia”. Algunos han establecido que es inversamente proporcional a la vulnerabilidad, y, en otros casos, se afirma que sustituirá en un futuro el enfoque de “sostenibilidad de las ciudades”. Su definición más acertada es: “capacidad de una ciudad ante un suceso de cambio, para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera eficaz, lo que incluye la restauración de sus funciones básicas”.

»Nuestro país por su condición de pequeño estado insular en desarrollo, como consecuencia de los efectos de la variabilidad y el cambio climático, es impactado por eventos hidrometeorológicos extremos. En su enfrentamiento, cumple cabalmente con el postulado principal de la resiliencia urbana: “reducir las pérdidas humanas”.

»El huracán Matthew, el más intenso en la última década, provocó enormes daños materiales, pero no hubo ninguna víctima fatal (ni una sola), contrario a lo que sucede en otros países con mayor nivel de desarrollo.

»Recientemente fue aprobada la “Tarea Vida”, un ambicioso Plan de Estado para el enfrentamiento al cambio climático que recoge las acciones de adaptación y mitigación nacionales. Contemplan, con especial relevancia, la creación y acondicionamiento de asentamientos humanos cada vez más resilientes. Cuba cuenta, además, con potencialidades clave para la implementación efectiva de la resiliencia urbana:

- Voluntad política real para enfrentar la reducción de riesgo, demostrado en la actuación de las autoridades desde la nación, la provincia, el municipio y la localidad perfeccionando sus mecanismos y preparación de la población.
- Sistema Nacional de la Defensa Civil a todos los niveles, preventivo de respuestas inmediatas, integrales, con amplias capacidades organizativas y estructuras para gestionar adecuadamente el riesgo de desastres y reducir sus consecuencias.
- Sistema de Planes de Ordenamiento Urbano (POU), Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo (PVR) y Planes de Reducción de Desastres (PRD).
- Se integran políticas, leyes y mecanismos institucionales de respuesta ante desastres.
- Existen 89 Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos (CGRR) y más de 300 puntos del Sistema de Alerta Temprana (SAT).

»Liderado por el Gobierno y con la cooperación del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se ha comenzado a desarrollar un proceso para la elevación de la resiliencia urbana de nuestras ciudades.

»Como resultados alcanzados están: actualizadas las herramientas de gestión y planificación urbana de los municipios de Santiago de Cuba, Bayamo, así como Centro Habana y Guanabacoa de la ciudad de La Habana; mejoradas las capacidades de las instituciones nacionales y locales involucradas; incorporada la dimensión de igualdad de género en los instrumentos de ordenamiento urbano de esas ciudades; desarrolladas actividades para el reciclaje de escombros; concluido y publicado el “Manual Técnico de Resiliencia Urbana” que incluye: el **Dodecálogo** de los gobiernos municipales para lograr ciudades resilientes en Cuba, el **Sistema de Indicadores** del Proyecto de Resiliencia Urbana y el **Gráfico de**

**Vínculos y Relaciones** para la elevación de la resiliencia urbana en nuestras ciudades, el que resume los resultados fundamentales de este proceso».

## **Tema C. Ciudad compacta. Mejora integral del hábitat e integración urbana de áreas degradadas**

**Liderado por: Verónica Adler.**

El presidente del IPF expuso como buena práctica contar en Cuba con un Sistema Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanístico, que tiene como ejemplos concretos: la conclusión del Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial (ENOT), el Esquema de Ordenamiento Territorial de los Macizos Montañosos (EOTMM) y el Plan General de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Baracoa, este último para conducir adecuadamente las acciones para la recuperación de los efectos del huracán Matthew en ese territorio.

En la puesta en común de las Mesas de Diálogo (en plenaria) se hizo referencia al caso cubano respecto a su experiencia, especialmente en la prevención, la preservación de vidas humanas, la actuación postevento, en la construcción de ciudades diferentes, más fortalecidas que antes del desastre. En este espacio hizo uso de la palabra Joan Clos, director ejecutivo de ONU-Hábitat, que señaló al sistema de ciudades intermedias de Cuba como ejemplo de un país con asentamientos humanos de buenas proporciones. El representante de México le solicitó a nombre de MINURVI estrechar relaciones con el Sistema de Naciones Unidas, en particular con ONU-Hábitat.

La sesión técnica se centró en la negociación del texto de la Declaración de Buenos Aires. Asistieron, además de Cuba, Guatemala (Secretaría General), México (Secretaría Técnica), Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay.

Las propuestas de la delegación cubana fueron incluidas, específicamente el párrafo sobre el rechazo a las medidas unilaterales de tipo económico, financiero o comercial que impidan el desarrollo económico y social de los países de la región.

Ya el día 23 se hizo la apertura de la Fase Ministerial de la Asamblea General a cargo de autoridades del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas de Argentina, ONU-Hábitat y CEPAL, las presentaciones del Marco Global de Implementación de la NAU por Elkin

Velásquez, y el Plan de Acción Regional y Conferencia de las Ciudades a cargo de Antonio Prado, secretario ejecutivo adjunto de la CEPAL.

Previo a su comienzo, en el espacio dedicado a los comentarios y discusión sobre los planes de acción regional y subregional, y la Conferencia de las Ciudades, que se integró con el debate ministerial, Cuba expuso las consideraciones sobre las realidades comunes a los países de la región, cómo modificar esa situación, el compromiso de apoyar y trabajar en la preparación de los planes subregional y regional, y elaborar el nacional.

En la discusión sobre los temas se propuso:

Que cada quien cuente sus experiencias que sirvan para generar una metodología común en correspondencia con nuestras realidades, y producir una estrategia para la elaboración de los planes de acción, donde lo más importante es cómo implementarlos.

Se propuso también que los ministerios de Vivienda y Urbanismo contacten con las instituciones de estadísticas para llegar a la Conferencia de Estadísticas, a realizar en noviembre, con acuerdos, y posteriormente se proponga la viabilidad de crear grupos de trabajo.

Concluir en noventa días, por el Comité Ejecutivo de MINURVI (México), la propuesta de Plan de Trabajo, proponer cómo instrumentar ese proceso y que luego cada país pase a la implementación de la NAU y presentar el documento en la Conferencia de las Ciudades en octubre de 2017, previo al Foro Urbano Mundial de febrero de 2018.

Ante la propuesta de evaluar la inclusión de organismos de cooperación internacional y multilateral, Cuba reiteró su posición de no cambiar el carácter institucional que tiene MINURVI y el papel de los gobiernos en ello; la necesidad de contar con la documentación previa referida a cada punto que se traiga a discusión a la Asamblea General, por tanto, la delegación de Cuba en esas condiciones no se pronunció y exigió que, en lo sucesivo, se envíen con suficiente tiempo los documentos para que los países puedan hacer sus análisis y traer una opinión oficial.

Durante el almuerzo tuvo lugar un encuentro entre el ministro de San Vicente y las Granadinas y el presidente del IPF. El primero comunicó las históricas y estrechas relaciones entre los primeros mandatarios de ambos países. De igual manera, agradeció el apoyo de

Cuba en el desarrollo de su país. El presidente del IPF reciprocó al ministro y comunicó la disposición de colaborar en materia de ordenamiento territorial y urbanismo.

En la sesión de la tarde se revisó en plenaria el borrador de la Declaración de Buenos Aires. En las sesiones técnicas Cuba realizó sus aportes, que fueron incluidos en el documento final, y durante la discusión emitió propuestas de modificaciones que fueron aprobadas por el plenario.

**Argentina fue ratificada en la Presidencia; Guatemala como Secretaría General y representante de la región de Centro América; México en la Secretaría Técnica y Punto Focal de Centro América; San Vicente y las Granadinas fue designado representante de la subregión del Caribe; y Cuba ratificada como punto focal.**

La Asamblea General concluyó con la firma de la Declaración de Buenos Aires por los ministros y autoridades máximas, y las palabras de cierre por Joan Clos.